



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы
Ханты-Мансийского района
по социальным вопросам
И.А.Уваровой

19-Исх-450
02.12.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Формирование доступной среды Ханты-Мансийского района
на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Формирование доступной среды Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы, Программа) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – отделом по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района представлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 30.11.2021 № 02-Исх-907;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 25.11.2021 № 07-Исх-2434;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 22.11.2021 № 05-Исх-2103;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2021 № 04-Исх-5127;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) управления юридической, кадровой работы и муниципальной службы администрации Ханты-Мансийского района от 26.11.2021 № 276.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее – Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Паспорте Проекта программы, *не заполнена графа «Документ-основание»* в части отражения целевых показателей.

В Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» *не соблюден порядковый номер структурного элемента* из Приложения 1 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы (по годам)».

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.*

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района по социальным вопросам.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района (отдел по культуре, спорту и социальной политике (далее – отдел по культуре, спорту и социальной политике)).

Соисполнителями муниципальной программы определены: комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (далее – комитет по образованию); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Спортивная школа Ханты-Мансийского района» (далее – МАУ «СОШ ХМР»); администрации сельских поселений (далее – сельские поселения).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам в сфере.

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми;

2. Обеспечение комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что *формулировки целей и задач, указанных в Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» Проекта программы, не соответствуют формулировкам, отраженным в Паспорте муниципальной программы.*

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».*

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки

документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в Паспорте программы.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 1 380,0 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 460,0 тыс. рублей;

2023 год – 460,0 тыс. рублей;

2024 год – 460,0 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий предусмотрены – средства федерального бюджета, бюджета автономного округа, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы в части указанных источников финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

В случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие единообразия в отражении числовых значений (суммы в Паспорте и Приложении 1 указаны в тысячах рублей с точностью до целого числа или первого знака после запятой)* и предлагает сформировать параметры финансового обеспечения в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации

Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта муниципальной программы предусматривает реализацию двух подпрограмм, *при этом в Паспорте Проекта программы указано, что подпрограммы «отсутствуют».*

В рамках Подпрограммы 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» предусмотрена реализация основного мероприятия 1.1. «Обеспечение социокультурной адаптации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий (структурные элементы): 1.1.1. «Организация деятельности добровольцев, направленной на оказание помощи инвалидам, детям-инвалидам и семьям, воспитывающим детей-инвалидов массовых мероприятий»; 1.1.2. «Проведение общественно-просветительских кампаний

по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов».

В рамках Подпрограммы 2 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» предусмотрена реализация основного мероприятия 2.1. «Удовлетворение потребности инвалидов в услугах спорта», в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий (структурные элементы): 2.1.1. «Организация и проведение учебно-тренировочных соревнований для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»; 2.1.2. «Участие в региональных соревнованиях для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»; 2.1.3. «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для инвалидов и маломобильных групп населения».

Контрольно-счетная палата отмечает, что финансово-экономическое обоснование расходов к рассмотрению Проекта программы не представлено.

В этой связи, возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Необходимо отметить, что планирование бюджетных ассигнований на организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий осуществляется с учетом единого комплексного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, в рамках рассмотрения Проекта программы единый календарный план либо проект на 2022 год не предоставлен.

При этом, Приложением 2 к Проекту постановления муниципальной программы утверждается календарный план реализации мероприятий к муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Формирование доступной среды Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» на 2022 год.

С целью обеспечения информационной открытости деятельности администрации Ханты-Мансийского района и ее органов, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 11.01.2017 № 2 «Об официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района» утвержден перечень общедоступной информации о деятельности администрации Ханты-Мансийского района, размещаемой в сети Интернет в форме открытых данных (далее – Перечень).

Данным Перечнем установлен ответственный исполнитель за размещение в сети Интернет единого календарного плана культурных и спортивных мероприятий Ханты-Мансийского района – отдел по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что единый календарный план культурных и спортивных мероприятий Ханты-Мансийского района на 2021 год на официальном сайте Ханты-Мансийского района, так же не размещен (отсутствует).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, установлено нарушение требований пункта 5.3. Приложения 1 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, которым установлено, что Проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной разделом III Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;
2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;
3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;
4. управление юридической, кадровой работы и муниципальной службы администрации Ханты-Мансийского района.

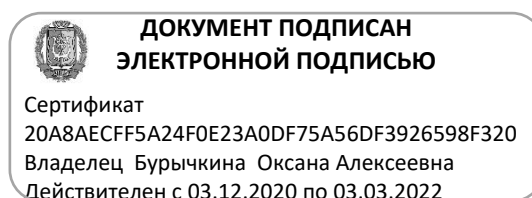
Так, заключение департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района подготовлено 19.11.2021, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района 22.11.2021, заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района 25.11.2021, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует устранить замечания и при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу обеспечить соблюдение требований указанных нормативных актов.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурьчикина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна
тел: 35-28-67